Создание системы управления охраной труда в организации

Понятие "система управления охраной труда" (далее - СУОТ) приведено в части [первой ст. 217](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/21701) ТК РФ, а [абзац третий части третьей ст. 214](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/214033) и [часть вторая ст. 217](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/21702) обязывают работодателя обеспечить создание и функционирование этой системы.

**Система управления охраной труда** - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Основные положения о СУОТ содержатся в Межгосударственном стандарте [ГОСТ 12.0.230-2007](https://internet.garant.ru/#/document/12158141/entry/0) "ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования", которые фактически являются добровольно принимаемыми требованиями к системам управления охраной труда, связанными с обеспечением безопасности и охраны здоровья работников. Практические рекомендации, содержащиеся в данном стандарте, предназначены для использования всеми, на кого возложены обязанности и ответственность за управление охраной труда. Однако они не являются обязательными и не направлены на замену национального законодательства, действующих правил или утвержденных стандартов.

В целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда Минтрудом России разработано [Примерное положение](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/100) (далее - Примерное положение) о системе управления охраной труда ([приказ](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/0) Минтруда России от 29.10.2021 N 776н), которое зарегистрировано в Минюсте РФ и официально опубликовано. Таким образом, Примерное положение является документом, содержащим обязательные требования, однако многие его пункты сформулированы в рекомендательной форме.

В соответствии с Примерным положением создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляется работодателем с учетом специфики деятельности организации, принятых на себя обязательств по охране труда, содержащихся в международных, межгосударственных и национальных стандартах и руководствах, достижений современной науки и наилучших применимых практик по охране труда ([пункт 3](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1003)).

Положения СУОТ распространяются на всех работников, работающих у работодателя. В рамках СУОТ учитывается деятельность на всех рабочих местах, во всех структурных подразделениях (филиалах, обособленных подразделениях, территориях, зданиях, сооружениях и других объектах) работодателя, находящихся в его ведении ([п. 6](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1006) Примерного положения). Установленные СУОТ положения по безопасности, относящиеся к нахождению и перемещению по объектам работодателя, распространяются на всех лиц, находящихся на территории, в зданиях и сооружениях работодателя ([п. 7](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1007) Примерного положения).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| СУОТ представляет собой единство ([п. 2](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1002) Примерного положения): | | | | |
|  |  |  |  |  |
| организационной структуры управления организации (согласно штатному расписанию), предусматривающей установление обязанностей и ответственности в области охраны труда на всех уровнях управления |  | мероприятий, обеспечивающих функционирование СУОТ и контроль за эффективностью работы в области охраны труда |  | документированной информации, включающей локальные нормативные акты, регламентирующие мероприятия СУОТ, организационно-распорядительные и контрольно-учетные документы |

Основой организации и функционирования системы управления охраной труда является локальный нормативный акт (положение о СУОТ), разрабатываемый работодателем самостоятельно или с привлечением сторонних организаций и специалистов.

Примерное положение не содержит обязательных требований и конкретных рекомендаций по структуре положения о СУОТ организации. При этом, ориентируясь на содержание Примерного положения, работодатель может определить основные разделы своего положения о СОУТ.

Разделы положения о СУОТ можно представить в виде таблицы:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Разделы положения о СУОТ** |
| Положение о СУОТ может включать в себя следующие разделы с учетом специфики деятельности работодателя (в соответствии со структурой Примерного положения): | [Общие положения](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/100) (цели разработки положения о СУОТ; область применения положения о СУОТ; термины) |
| [Разработка и внедрение СУОТ](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/200) (политика (стратегия) в области охраны труда; распределение обязанностей в сфере охраны труда; взаимодействия с работниками и их участие в обеспечении безопасных условий труда) |
| [Планирование](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/300) (управление профессиональными рисками; государственные нормативные требования охраны труда, учитываемые при разработке, внедрении, поддержании и постоянном улучшении СУОТ; план мероприятий по охране труда организации; цели в области охраны труда; изменения, которые влияют на функционирование СУОТ) |
| [Обеспечение функционирования СУОТ](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/400) (мероприятия по обеспечению функционирования СУОТ; обучение работников по охране труда; информирование работников в рамках СУОТ) |
| [Функционирование](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/500) (основные процессы по охране труда; основные процессы и процедуры, устанавливающие порядок действий, направленных на обеспечение функционирования процессов и СУОТ; реагирование на несчастные случаи) |
| [Оценка результатов деятельности](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/600) (объекты, виды и методы контроля; критерии оценки; использование результатов контроля) |
| [Улучшение функционирования СУОТ](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/700) (мероприятия (действия), направленные на улучшение функционирования СУОТ; корректирующие действия) |

Работодатель с учетом специфики деятельности, структуры управления (организационной структуры), численности работников, государственных нормативных требований охраны труда вправе самостоятельно определить необходимую ему СУОТ ([п. 77](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1077) Примерного положения).

Работодатель устанавливает структуру и порядок функционирования СУОТ в локальном нормативном акте, принимаемом с учетом Примерного положения, при этом он вправе использовать Примерное положение в полном объеме или частично для систематического улучшения функционирования действующей СУОТ ([п. 1](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1001), [п. 79](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1079) Примерного положения).

Изменения в ТК РФ, обязывающие работодателя обеспечить создание и функционирование СУОТ, вступили в силу с 1 января 2014 года, а Типовое положение о СУОТ было утверждено приказом Минтруда России от 19.08.2016 N 438н, который действовал с 28 октября 2016 года по 28 февраля 2022 года. В этом промежутке многие работодатели разработали и утвердили свои локальные акты по вопросам охраны труда, в связи с чем у многих возникал вопрос: нужно ли приводить в соответствие с новыми требованиями свои внутренние документы, принятые до этой даты 28.10.2016? Минтруд России в своем [письме](https://internet.garant.ru/#/document/71551688/entry/0) от 31.10.2016 N 15-1/10/В-8028 указал, что утверждение Типового положения не влечет за собой необходимость переработки ранее разработанных и применяемых работодателями положений о системе управления охраной труда, обеспечивающих соблюдение государственных нормативных требований охраны труда. Роструд, в свою очередь, [сообщил](https://internet.garant.ru/#/document/57205257/entry/0), что Типовое положение о системе управления охраной труда разработано для помощи работодателю в организации на предприятии СУОТ, и разработка положения о СУОТ является обязательной для работодателя. Отсутствие у работодателя положения о СУОТ может рассматриваться как основание для привлечения его к административной ответственности за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, а работодатель сам определяет порядок разработки, согласования, утверждения и пересмотра документов СУОТ, сроки их хранения. С 1 марта 2022 года вступил в силу [приказ](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/0) Минтруда России от 29.10.2021 N 776н, утвердивший новое [Примерное положение](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/100) о СУОТ. И вопросы, о необходимости приводить свои локальные нормативные акты в соответствие с положениями этого документа, могут снова возникнуть у работодателей. Примерное положение, как и Типовое положение, разработано для помощи работодателю в организации на предприятии СУОТ. Поэтому, на наш взгляд, [письмо](https://internet.garant.ru/#/document/71551688/entry/0) Минтруда России от 31.10.2016 N 15-1/10/В-8028 не утратило актуальности, однако будем ждать новых разъяснений по этому вопросу представителей Минтруда.

Допускается упрощение структуры СУОТ у отдельных работодателей при условии соблюдения ими государственных нормативных требований охраны труда ([п. 78](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1078) Примерного положения).

Кроме того, работодатель разрабатывает и утверждает политику в области охраны труда, которая является:

локальным актом или разделом локального акта работодателя, в котором излагаются цели и мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников;

публичной декларацией работодателя о намерении и гарантированном выполнении им государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа ([п. 9](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1009) Примерного положения).

11 марта 2022 года вступил в силу [приказ](https://internet.garant.ru/#/document/403583232/entry/0) Роструда от 01.02.2022 N 20, который утвердил новые формы проверочных листов для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права". Плановая проверка соблюдения требований по созданию и функционированию системы управления охраной труда будет осуществляться в соответствии с [приложением N 23](https://internet.garant.ru/#/document/403583232/entry/23000) (проверочный лист) этого приказа.

Алгоритм проверки создания и обеспечения функционирования СУОТ содержится и в [Методических рекомендациях](https://internet.garant.ru/#/document/72218182/entry/1000), утвержденных [приказом](https://internet.garant.ru/#/document/72218182/entry/0) Роструда от 21.03.2019 N 77. И хотя предназначены они для использования государственными инспекторами труда при проведении внеплановых проверок и расследований в связи с несчастными случаями, однако рекомендуем работодателю в целях самоконтроля правильности организации СУОТ у себя в организации ознакомиться с данным документом.